

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về việc xây dựng Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu
(kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm
thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương**

Kính trình: Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Công nghiệp kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG VÀ BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Khoản 2 Điều 18 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) đã quy định Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ ban hành thông tư để quy định: “Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước của mình”.

- Luật An toàn thực phẩm số 55/2010/QH12, Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật An toàn thực phẩm đã có quy định về việc kiểm tra nhà nước đối với thực phẩm nhập khẩu, theo đó, Bộ Công Thương thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với việc kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các sản phẩm thuộc phạm vi quản lý.

- Tại Kế hoạch hoạt động năm 2025 của Ban Chỉ đạo liên ngành Trung ương về an toàn thực phẩm kèm theo Quyết định số 307/QĐ-BCĐTUATTP ngày 24 tháng 01 năm 2025 của Ban chỉ đạo liên ngành Trung ương về an toàn thực phẩm, Bộ Công Thương được giao xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra chuyên ngành lĩnh vực an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm nhập khẩu, căn cứ Thông tư số 65/2017/TT-BTC ngày 27 tháng 6 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam, ngày 06 tháng 4 năm 2021, Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 1182/QĐ-BCT danh mục các mặt hàng nhập khẩu

(kèm theo mã HS) thực hiện kiểm tra chuyên ngành thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương (Danh mục các mặt hàng kiểm tra chuyên ngành về an toàn thực phẩm được quy định tại Phụ lục 2 Quyết định số 1182/QĐ-BCT).

Ngày 08 tháng 6 năm 2022, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 31/2022/TT-BTC về danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam thay thế Thông tư số 65/2017/TT-BTC. Vì vậy, Bộ Công Thương cần rà soát, điều chỉnh danh mục các mặt hàng nhập khẩu phù hợp với quy định tại Thông tư số 31/2022/TT-BTC. Ngoài ra, ở khía cạnh pháp lý, quyết định cá biệt chứa đựng nội dung có tính chất quy phạm pháp luật là không đảm bảo tính phù hợp, chặt chẽ.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, căn cứ Quyết định số 3656/QĐ-BCT ngày 30 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Vụ Khoa học và Công nghệ (cũ) được giao chủ trì xây dựng Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra chuyên ngành lĩnh vực an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

Cục Công nghiệp tiếp nhận nhiệm vụ quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm của Bộ Công Thương từ Vụ Khoa học và Công nghệ (cũ) từ ngày 01 tháng 3 năm 2025, với những lý do trên, việc xây dựng Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

- Để đảm bảo cơ sở pháp lý chặt chẽ trong việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quản lý nhóm sản phẩm an toàn thực phẩm. Hiện nay, danh mục các mặt hàng kiểm tra chuyên ngành về an toàn thực phẩm của Bộ Công Thương được quy định tại Quyết định số 1182/QĐ-BCT, chưa có văn bản quy phạm pháp luật của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định cụ thể về các mặt hàng này (mã số HS, QCVN, biện pháp quản lý, cơ quan quản lý chịu trách nhiệm).

- Tăng tính chủ động, hiệu lực, hiệu quả cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền tại địa phương trong hoạt động kiểm tra thực phẩm nhập khẩu thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Công Thương.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

- Đảm bảo phù hợp với quan điểm, đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, đồng thời đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên.

- Thông tư không quy định thủ tục hành chính hoặc ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện hoặc điều kiện đầu tư kinh doanh mới.

- Quy định tại Thông tư phù hợp với quy định tại Luật An toàn thực phẩm, Nghị định số 15/2018/NĐ-CP, Nghị định số 146/2025/NĐ-CP, Thông tư số 31/2022/TT-BTC Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này ban hành Danh mục và nguyên tắc áp dụng Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương đã được xác định mã số hàng hóa theo Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam ban hành kèm theo Thông tư số 31/2022/TT-BTC.

2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với các cá nhân, tổ chức nhập khẩu thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm của Bộ Công Thương quy định tại khoản 3 Điều 39 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

- Căn cứ Chỉ thị số 17-CT/TW ngày 21 tháng 10 năm 2022 của Ban Bí thư về Tăng cường bảo đảm an ninh, an toàn thực phẩm trong tình hình mới đã khẳng định đây là vấn đề hệ trọng, ảnh hưởng trực tiếp đến sức khỏe nhân dân và yêu cầu các cấp ủy, chính quyền phải tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, trong đó có nhiệm vụ trọng tâm là rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật bảo đảm an ninh, an toàn thực phẩm từ trung ương đến địa phương; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, an toàn thực phẩm, quy định tại Luật An toàn thực phẩm (Điều 38, 39, 40), quy định tại Nghị định số 15/2018/NĐ-CP của Chính phủ (Điều 13, 15, 16, 17), Nghị định số 146/2025/NĐ-CP của Chính phủ (Điều 37), Thông tư số 31/2022/TT-BTC của Bộ Tài chính, Cục Công nghiệp đã có Tờ trình số 1253/TTr-CN ngày 22 tháng 7 năm 2025 báo cáo và nhận được sự đồng ý phê duyệt của Lãnh đạo Bộ về chủ trương cho phép xây dựng, ban hành Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra chuyên ngành lĩnh vực an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.

- Ngày 13 tháng 8 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Quyết định số 2295/QĐ-BCT thành lập Tổ soạn thảo Thông tư.

- Ngày 12 tháng 9 năm 2025, Tổ soạn thảo Thông tư tổ chức họp lần 1 để lấy hoàn thiện dự thảo Thông tư. Sau cuộc họp, Cục Công nghiệp đã tiếp thu ý kiến của thành viên Tổ soạn thảo và tiếp tục hoàn thiện dự thảo Thông tư.

- Ngày 18 tháng 9 năm 2025, Cục Công nghiệp đã có Tờ trình số 1676/TTr-CN báo cáo và được sự đồng ý của Thứ trưởng Trương Thanh Hoài về việc đề xuất điều chỉnh tên gọi của Thông tư như sau: “*Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện **kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm** thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương.*” và

xin chủ trương Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ chấp thuận thông qua chủ trương xây dựng *Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương*.

- Ngày 25 tháng 9 năm 2025, Cục Công nghiệp có Báo cáo số 1737/BC-CN báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ Công Thương về việc xây dựng Thông tư ban hành Danh mục các mặt hàng nhập khẩu (kèm theo mã số HS) thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương (Thông tư). Ngày 30 tháng 9 năm 2025, Văn phòng Đảng ủy Bộ có công văn số 210-CV/VPĐUB về việc gửi ý kiến của thành viên Ban Thường vụ Đảng ủy Bộ (kèm theo Phiếu ý kiến).

-

-

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Thông tư này ban hành Danh mục và nguyên tắc áp dụng Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam thực hiện kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương đã được xác định mã số hàng hóa theo Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam ban hành kèm theo Thông tư số 31/2022/TT-BTC.

- Đối tượng áp dụng: Thông tư này áp dụng đối với các cá nhân, tổ chức nhập khẩu thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm của Bộ Công Thương quy định tại khoản 3 Điều 39 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

2. Bố cục và nội dung cơ bản của Thông tư

Thông tư gồm 05 Điều:

- Điều 1. Ban hành kèm theo Thông tư này Danh mục các mặt hàng nhập khẩu phải kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương (Danh mục) tại Phụ lục kèm theo.

- Điều 2. Xác định mã số hàng hóa

Danh mục quy định tại Điều 1 Thông tư này được xác định mã số hàng hóa theo Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam ban hành kèm theo Thông tư số 31/2022/TT-BTC.

- Điều 3. Nguyên tắc áp dụng.

Trường hợp có sự khác biệt, không thống nhất trong việc phân loại và xác định mã số hàng hóa đối với các hàng hoá thuộc Danh mục ban hành kèm theo Thông tư này, việc phân loại và xác định mã số hàng hoá thực hiện theo quy định của pháp luật về hải quan.

Việc kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm nhập khẩu đối với thực phẩm nhập khẩu thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương theo quy

định tại Điều 39 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP được thực hiện theo quy định tại Điều 40 Luật An toàn thực phẩm và Điều 16 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

Thực phẩm nhập khẩu thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của Bộ Công Thương theo quy định tại Điều 39 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP nhưng thuộc một trong các trường hợp được quy định tại Điều 13 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP (trừ các trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 17 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP) được miễn kiểm tra nhà nước về an toàn thực phẩm nhập khẩu.

- Điều 4. Điều khoản thi hành.

Hiệu lực thi hành: Thông tư có hiệu lực thi hành sau 45 ngày kể từ ngày ký ban hành.

Khoản 1 Điều 2, Phụ lục 2 ban hành kèm theo Quyết định số 1182/QĐ-BCT hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực.

Trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật, tiêu chuẩn, quy chuẩn và các quy định được viện dẫn trong Thông tư này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì áp dụng theo các văn bản quy phạm pháp luật, tiêu chuẩn, quy chuẩn mới

- Điều 5. Tổ chức thực hiện.

Cục Công nghiệp có trách nhiệm: (i) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát, cập nhật công bố danh mục các mặt hàng (kèm theo mã HS) thực hiện kiểm tra nhà nước thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương phù hợp yêu cầu quản lý nhà nước theo từng thời kỳ; (ii) Kịp thời hướng dẫn và giải đáp những vướng mắc, phát sinh (nếu có) của hoạt động kiểm tra nhà nước đối với Danh mục ban hành kèm theo Thông tư này.

Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công có trách nhiệm: Chủ trì xây dựng, ban hành theo thẩm quyền các văn bản hướng dẫn áp dụng các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật trong lĩnh vực thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương.

Chánh Văn phòng Bộ, Thủ trưởng các đơn vị thuộc Bộ Công Thương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.

Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, cơ quan, tổ chức, cá nhân phản ánh về Bộ Công Thương để xem xét, giải quyết.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

Việc tổ chức thực hiện Thông tư sau khi được ban hành sẽ không phát sinh thêm biên chế nhân lực cũng như kinh phí cho ngân sách nhà nước do đây là công việc chuyên môn thường xuyên quy định trong chức năng, nhiệm vụ của Cục Công nghiệp.

VII. KẾT QUẢ TỔNG HỢP Ý KIẾN CỦA CÁC LÃNH ĐẠO BỘ, ỦY VIÊN BAN THƯỜNG VỤ ĐẢNG ỦY BỘ

.....

VIII. KIẾN NGHỊ

Các quy trình, thủ tục liên quan đến việc xây dựng Thông tư theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và Thông tư số 47/2025/TT-BCT về xây dựng và thi hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Công Thương đã được hoàn thành.

Cục Công nghiệp xin gửi kèm theo:

- *Dự thảo Thông tư.*
- *Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Thông tư;*
- *Bản so sánh, thuyết minh minh dự thảo Thông tư.*

Cục Công nghiệp kính trình Bộ trưởng xem xét, phê duyệt và ký ban hành Thông tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Trương Thanh Hoài (để b/c);
- Các đơn vị: PC, ĐCK, XNK;
- Lưu: CT, VT, CNTDTP (trungtrt).

CỤC TRƯỞNG

Trần Việt Hòa